



กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ของทางราชการ

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กันยายน ๒๕๕๘

บทนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สำหรับให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป ซึ่งแนวทางดังกล่าวได้กล่าวถึงหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน แนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมทั้งกระบวนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้ถือปฏิบัติมานั้น โดยข้อเท็จจริงการจัดเตรียมข้อมูลการขอจัดตั้งและการดำเนินการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามขั้นตอนที่กำหนดเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่านมาปรากฏว่า แต่ละหน่วยงานได้นำเสนอในรูปแบบ วิธีการที่แตกต่างกัน ทำให้ข้อมูลมีความหลากหลายและซับซ้อน รวมทั้งยังขาดความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อมูลในสาระสำคัญ อันส่งผลกระทบต่อกระบวนการพิจารณาเพื่อนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีของคณะกรรมการฯ

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ จึงได้พัฒนาแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น โดยจัดทำเป็นกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การจัดเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนได้อย่างถูกต้องสมบูรณ์มากขึ้น และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการนี้ กรมบัญชีกลางได้รับความร่วมมือในการพิจารณาอย่างดียิ่งจากคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลางใคร่ขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ
กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
กันยายน ๒๕๕๔

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. คำจำกัดความ	๑
๓. ขอบเขตของการใช้งาน	๒
๔. หลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๒
๕. คุณลักษณะเบื้องต้นของทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง	๒
๖. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	๓
๗. กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๓
๘. การเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา	๖
๙. การจัดแบ่งประเภททุนหมุนเวียน	๑๐
๑๐. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน	๑๑

สารบัญตาราง

ตาราง แสดงการเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณาขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๗
--	---

สารบัญภาพ

ภาพ กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๔
----------------------------------	---

ภาคผนวก

- รายชื่อทุนหมุนเวียนในการกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔
- สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑
เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑)
- คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๐๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖)
- พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ยืมหรืออุปถัมภ์ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

๑. หลักการและเหตุผล

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีหน้าที่พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ได้จัดทำกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษาริเริ่มการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การจัดเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนได้อย่างสมบูรณ์มากขึ้น และสามารถประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด นอกจากนี้ เหตุผลสำคัญประการหนึ่งของการจัดทำกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนสามารถจัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นมาตรฐานเพียงพอสำหรับการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และเป็นประโยชน์ในการนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมต่อไป

๒. คำจำกัดความ

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

“ทุนหมุนเวียน” หมายถึง กองทุนหรือทุนหมุนเวียน เงินทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณประเภทหนึ่งที่ตั้งตามความจำเป็นของหน่วยงานของรัฐหรือตามนโยบายของรัฐบาลโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๓ ทุนหมุนเวียน หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้

มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายถึง กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ขอบเขตของการใช้งาน

หน่วยงานของรัฐตามความหมายในคู่มือฯ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อไป

๔. หลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ต้องก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานกลับเข้าสมทบเป็นแหล่งรายรับของทุนหมุนเวียน ซึ่งมีใช้มาจากเงินงบประมาณแผ่นดินแต่เพียงอย่างเดียว โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

๕. คุณลักษณะเบื้องต้นของทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง

๕.๑ ลักษณะการดำเนินงานต้องไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ

๕.๒ ต้องเป็นการดำเนินงานที่ไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชน/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

๕.๓ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องไม่มีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผลโดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ เพื่อนำไปฝากสถาบันการเงินเพื่อให้ได้ดอกผลมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๕.๔ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่งที่จำเป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและวงเงินในการดำเนินการไว้ให้ชัดเจน

๖. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนด

๖.๒ กระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

๖.๓ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น

๖.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ให้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณไว้ด้วย

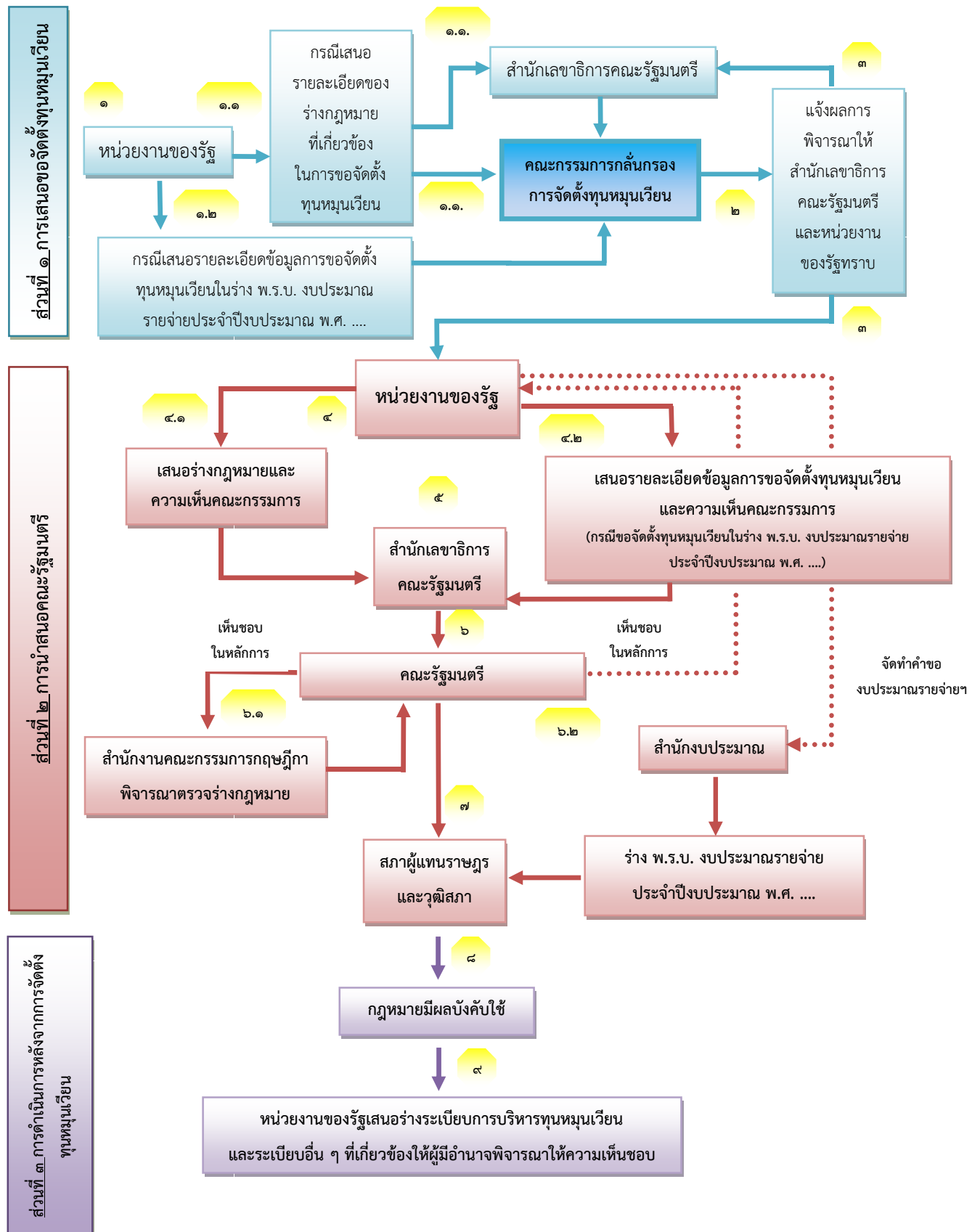
๖.๕ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ และส่งให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อนำเสนอภาพรวมต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภารับต่อไป

๖.๖ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศที่เกี่ยวข้องตามรูปแบบและแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด เช่น การดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (CFO) เป็นต้น

๗. กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำเป็นต้องพิจารณาถึงความจำเป็นตามหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และต้องคำนึงถึงความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์ของทุนที่ได้จัดตั้งขึ้น ในด้านโครงสร้างการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนและบริหารงานภายในองค์กร การกำหนดวิธีการ ระเบียบหลักเกณฑ์และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวมทั้งมีการกำหนดการควบคุม ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนอย่างชัดเจน โดยกระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน แบ่งออกเป็น ๓ ส่วนสำคัญ ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ส่วนที่ ๒ การนำเสนอคณะรัฐมนตรี และส่วนที่ ๓ การดำเนินการหลังจากจัดตั้งทุนหมุนเวียน มีรายละเอียด ดังนี้

กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน



ส่วนที่ ๑ : การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑) หน่วยงานของรัฐสามารถเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้ใน ๒ แนวทาง แนวทางที่หนึ่งเป็นการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ (ร่างพระราชบัญญัติ) และแนวทางที่สองเป็นการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

(๒) การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนทั้งสองแนวทางดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำข้อมูลรายละเอียดตามแนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ส่งให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อตรวจสอบรายละเอียดความครบถ้วนของข้อมูลพื้นฐานตามกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป

(๓) กรมบัญชีกลางนำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้น ๆ พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการให้หน่วยงานของรัฐทราบด้วย

ส่วนที่ ๒ : การนำเสนอคณะรัฐมนตรี

(๑) การนำเสนอความเห็นของคณะกรรมการประกอบการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑.๑) หน่วยงานของรัฐที่เสนอรายละเอียดการจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ ให้เสนอร่างกฎหมายและข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบหลักการการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑.๒) หน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อนส่งให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีและแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดำเนินการต่อไป

(๓) กรณีคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ

(๓.๑) คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๓.๒) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะพิจารณากำหนดเป็นมาตราหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. เพื่อเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ส่วนที่ ๓ : การดำเนินการหลังจากการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑) ภายหลังจากที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีผลบังคับใช้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการ ซึ่งสามารถจำแนกเป็น ๒ กรณี ดังต่อไปนี้

(๑.๑) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ ให้จัดทำร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และร่างระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้ผู้มีอำนาจที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการคลัง หรือคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนแล้วแต่กรณี เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ระเบียบดังกล่าวหลังจากที่กฎหมายเฉพาะมีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป

สำหรับกรณีที่ร่างกฎหมายเฉพาะมิได้กำหนดผู้มีอำนาจในการพิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และร่างระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างระเบียบฯ ต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๑.๒) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ให้เสนอร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และร่างระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) เมื่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามข้อ (๑.๑) และ (๑.๒) มีผลบังคับใช้ ให้หน่วยของรัฐเจ้าสังกัดทุนหมุนเวียนแจ้งกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พร้อมทั้งขออนุมัติเปิดบัญชีเงินฝากของทุนหมุนเวียนกับกระทรวงการคลัง เมื่อสำนักงบประมาณอนุมัติเงินประจำงวดแล้วหรือเงินจากแหล่งอื่น ๆ ที่กำหนดให้เป็นรายรับของทุนหมุนเวียน ให้หน่วยงานของรัฐเบิกเงินดังกล่าวฝากส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการคลังต่อไป

๘. การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา

ในการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการ หน่วยงานของรัฐต้องจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

ตาราง แสดงการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณาขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. หลักการและเหตุผล	ให้ระบุรายละเอียดโดยแจกแจงเป็นหัวข้อหรือภาพรวมที่มีสาระสำคัญเกี่ยวเนื่องอันนำไปสู่การพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียน เช่น - ที่มาและความจำเป็นในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน - ข้อเท็จจริง และสภาพแวดล้อมที่นำไปสู่ความจำเป็นที่จะต้องมีทุนหมุนเวียน
๒. วัตถุประสงค์	เจตนารมณ์หรือความต้องการของทุนหมุนเวียนว่ามีความประสงค์ที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนมาเพื่อดำเนินการกิจกรรมมีขอบเขตอย่างไร โดยควรมีลักษณะดังต่อไปนี้ - มีขอบเขตของกรอบวัตถุประสงค์ชัดเจน - สามารถปฏิบัติและประเมินผลได้ - มีลักษณะเฉพาะเจาะจงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
๓. เป้าหมาย	ความคาดหวังล่วงหน้าในสิ่งที่เกิดขึ้นหลังจากได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว ซึ่งสามารถแสดงได้ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ - กรณีเชิงปริมาณควรระบุหน่วยนับที่ต้องการ เช่น ความถี่ ร้อยละ อัตราส่วน หรือจำนวนตัวเลขทั่วไป - กรณีเชิงคุณภาพควรแสดงถึงความรู้ความสามารถ ความกินดีอยู่ดีของประชาชน ความคงทนถาวร และความสมบูรณ์ ทั้งนี้ เป้าหมายควรต้องระบุถึงผลสำเร็จในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมต่าง ๆ ของทุนหมุนเวียน ซึ่งสามารถประเมินผลได้ภายในกำหนดช่วงระยะเวลาหนึ่ง (ไม่ควรเกิน ๕ ปี) หรือกรณีทุนหมุนเวียนดำเนินงานต่อเนื่องให้ใช้ระยะเวลาตามแผนยุทธศาสตร์หรือการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน
๔. ความซ้ำซ้อน	ระบุข้อเท็จจริงที่แสดงถึงความไม่ซ้ำซ้อนของทุนหมุนเวียนที่จะขอจัดตั้งเทียบกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือหน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐอื่น รวมทั้งไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน
๕. หน่วยงานของรัฐหรือทุนหมุนเวียนที่เกี่ยวข้อง	ระบุรายละเอียดของหน่วยงานของรัฐหรือทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะหรือขอบเขตของงานที่มีความเกี่ยวเนื่องกับทุนหมุนเวียนที่จะขอจัดตั้ง
๖. ระยะเวลาดำเนินงาน	- ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐ หรือตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่งที่จำเป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่งต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน (ไม่ควรเกิน ๕ ปี) - กรณีทุนหมุนเวียนที่ไม่สามารถระบุขอบเขตระยะเวลาดำเนินงาน จะต้องมีการกำหนดเงื่อนไขในการยุบเลิกทุนหมุนเวียนว่า จะเกิดขึ้นในกรณีใดบ้าง

ข้อ	รายละเอียด
๗. โครงสร้างการบริหารงาน ทุนหมุนเวียน	กำหนดหน่วยงานทำหน้าที่รับผิดชอบกำกับและบริหารงานทุนหมุนเวียน รวมทั้งการกำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการภายในของทุนหมุนเวียนที่ชัดเจน
๘. แผนการดำเนินงาน (Action Plan)	ระบุกิจกรรมหลักที่สำคัญ ที่มีความสอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการของทุนหมุนเวียน รวมทั้งระบุส่วนงานกำกับดูแลในแต่ละกิจกรรม
๙. แนวทาง/วิธีการดำเนินงาน	ระบุข้อมูลต่าง ๆ ดังนี้ • รูปแบบการบริหารทุนหมุนเวียนว่าจะบริหารในรูปของคณะกรรมการบริหารโดยส่วนงานภายในหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ หรือโดยวิธีอื่นใด รวมทั้งระบุองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน • โครงสร้างองค์กรของทุนหมุนเวียน รวมทั้งบุคลากรที่จะปฏิบัติงานให้ทุนหมุนเวียน • ขั้นตอนการดำเนินงานพร้อมทั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาดำเนินการตั้งแต่รับเรื่อง/อนุมัติ/รับ – จ่ายเงิน/ติดตาม/รายงาน เป็นต้น
๑๐. แหล่งเงินทุน	ระบุถึงแหล่งที่มาของเงินทุน เช่น จำนวนเงินทุนประเดิม เงินที่ได้รับจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเงินสมทบจากแหล่งอื่น ๆ พร้อมทั้งแสดงเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดที่บ่งบอกได้ว่าทุนหมุนเวียนมีโอกาสได้รับเงินจากแหล่งเงินทุนที่ระบุได้จริง
๑๑. ประมาณการรายรับและ ประมาณการรายจ่าย	• ประมาณการรายรับ แสดงรายละเอียดจำนวนรายรับและแหล่งที่มาของรายรับของทุนหมุนเวียน พร้อมทั้งให้จัดทำประมาณการรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ที่สามารถกลับเข้ามาสมทบเป็นเงินทุนโดยให้จัดทำเป็นรายปี ทั้งนี้ ประมาณการรายรับดังกล่าวให้แสดงรายละเอียดทั้งประมาณการวงเงินงบประมาณประจำปี ที่คาดว่าจะได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ และแหล่งอื่น ๆ ดังนี้ - กรณีเป็นทุนหมุนเวียนที่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการดำเนินงาน ชัดเจน ให้จัดทำประมาณการรายรับตั้งแต่เริ่มจัดตั้งจนถึงปีที่ยุติ/สิ้นสุดการดำเนินงาน - กรณีเป็นทุนหมุนเวียนที่ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องให้จัดทำประมาณการรายรับ ๔ ปี ตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง • ประมาณการรายจ่าย แสดงรายละเอียดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายทุนหมุนเวียนในแต่ละกิจกรรม และประมาณการรายจ่ายแต่ละปีซึ่งต้องสอดคล้องกับการจัดทำประมาณการรายรับในแต่ละกรณี
๑๒. กระบวนการติดตามความสำเร็จ ของงาน	กำหนดส่วนงานหรือผู้รับผิดชอบติดตามความสำเร็จของกิจกรรมตามแผนการดำเนินงาน รวมทั้งระบุรายละเอียดวิธีการติดตาม/รายงานผลการดำเนินงาน/ฐานะการเงิน/ปัญหาและอุปสรรค เป็นต้น

ข้อ	รายละเอียด
๑๓. การวิเคราะห์สถานะแวดล้อม (SWOT Analysis)	● จุดแข็ง (Strengths) หมายถึง ข้อดีที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในของหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียน เช่น จุดแข็งด้านส่วนประกอบด้านการเงิน ด้านการผลิต ด้านทรัพยากรบุคคล ซึ่งหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียนจะต้องใช้ประโยชน์จากจุดแข็งในการกำหนดแผนกลยุทธ์ ● จุดอ่อน (Weaknesses) หมายถึง จุดด้อยหรือจุดอ่อนที่เป็นผลจากปัจจัยภายในของหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียน เป็นปัญหาหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายใน ซึ่งหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียนจะต้องหาวิธีในการแก้ปัญหานั้น ๆ ● โอกาส (Opportunities) หมายถึง โอกาสซึ่งเกิดจากปัจจัยภายนอกซึ่งเป็นผลจากการที่สภาพแวดล้อมภายนอกเอื้อประโยชน์หรือส่งเสริมการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียน โอกาสแตกต่างจากจุดแข็งตรงที่โอกาสนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายนอก แต่จุดแข็งนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายใน ● อุปสรรค (Threats) หมายถึง อุปสรรคที่เกิดจากปัจจัยภายนอกเป็นข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอก ซึ่งหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียนจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ให้สอดคล้องและขจัดอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น
๑๔. การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ทางด้านเศรษฐกิจสังคมและการเงิน	แสดงรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนและผลตอบแทนการลงทุน ความคุ้มค่าของการลงทุน ทั้งนี้ ต้องระบุหลักการวิเคราะห์ วิธีคำนวณ และข้อสมมุติฐานต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย และผลประโยชน์ที่จะเกิดจากการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนว่ามีความสมเหตุสมผลเพียงใด โดยพิจารณาจาก ● ความเหมาะสมในการประมาณการค่าใช้จ่ายของทุนหมุนเวียนมีสมมุติฐานเป็นที่ยอมรับและตรวจสอบได้ และครอบคลุมรายการต่าง ๆ ครบถ้วนหรือไม่ ● ความเหมาะสมของรายรับและแหล่งที่มาของรายรับให้พิจารณาว่ามีความพร้อมหรือความเป็นไปได้ในการจัดหาหรือไม่ ประมาณการของรายรับที่ตั้งไว้มีความครบถ้วนและสมแก่เหตุผลหรือไม่ รวมทั้งให้พิจารณาถึงผลประโยชน์อื่น ๆ ที่ไม่สามารถประมาณการออกมาเป็นรูปตัวเงินได้ ● การวิเคราะห์ความเหมาะสมในการลงทุน มีหลักเกณฑ์การพิจารณาว่าทุนหมุนเวียนนั้น จะมีความคุ้มค่าในการลงทุนหรือไม่ โดยใช้ตัวชี้วัดต่าง ๆ ดังนี้ - มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value หรือ NPV) โดยทุนหมุนเวียนที่มีมูลค่าปัจจุบันสุทธิต่ำกว่าศูนย์จะเป็นทุนหมุนเวียนที่คุ้มค่าในการลงทุน - อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio หรือ B/C) โดย B/C มากกว่าหนึ่งจะเป็นทุนหมุนเวียนที่ให้ผลประโยชน์ตอบแทนคุ้มค่า - อัตราผลตอบแทนของทุนหมุนเวียน (Internal Rate of Return หรือ IRR) โดยวิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์กับเงินลงทุนและค่าใช้จ่ายของทุนหมุนเวียน - การวิเคราะห์ด้านสังคม โดยทั่วไปจะใช้เกณฑ์การวิเคราะห์ ประสิทธิภาพ ต้นทุน และค่าใช้จ่าย (Cost effectiveness)

ข้อ	รายละเอียด
	- การวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) เป็นการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่างๆ ที่ใช้ในการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการลงทุนภายใต้สมมติฐานเพื่อให้ทราบขีดความเสี่ยงในการลงทุน หากข้อสมมติฐานเปลี่ยนแปลงไปจากกรณีเดิม (Base Case) เช่น การเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายและการลดลงของรายได้ เป็นต้น
๑๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	แสดงผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับทั้งทางตรงและทางอ้อม หลังจากที่ทุนหมุนเวียนได้ดำเนินงานตามระยะเวลาที่กำหนด โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับอาจกำหนดในรูปแบบเชิงปริมาณหรือเชิงคุณภาพ

๙. การจัดแบ่งประเภททุนหมุนเวียน

ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นในหน่วยงานของรัฐ จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการภายใต้กรอบวัตถุประสงค์และกิจกรรมที่แตกต่างกันตามความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานนั้นๆ โดยที่กรมบัญชีกลางได้จำแนกประเภทของทุนหมุนเวียน เพื่อประโยชน์ในการกำกับ ดูแล และพัฒนาการบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และรูปแบบกิจกรรมในการดำเนินงาน ดังนี้

ประเภท	กรอบวัตถุประสงค์
ทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม	เพื่อนำเงินทุนมาปล่อยให้กู้ยืม โดยอาจคิดดอกเบี้ยหรือไม่คิดดอกเบี้ยจากบุคคลที่มาขอกู้ยืม ได้แก่ บุคคลในส่วนราชการ กระทรวง ภาคเอกชน เกษตรกร และประชาชนทั่วไป โดยจะทยอยใช้คืนเงินกู้ยืมในภายหลัง ตัวอย่าง: กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนส่งเสริมเกษตรกร กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นต้น
ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและการผลิต	เพื่อซื้อและ/หรือผลิตสินค้าต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่หน่วยงานราชการ องค์กรเฉพาะกิจต่าง ๆ รวมทั้งภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป ตัวอย่าง: เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ เงินทุนหมุนเวียนยางพารา เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด เป็นต้น
ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ	เพื่อให้บริการในรูปแบบต่าง ๆ แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป โดยอาจมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการ ตัวอย่าง: เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ-กองทัพเรือ เงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง เงินทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำจังหวัดภูเก็ต เป็นต้น
ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	เพื่อให้เงินทดแทน ช่วยเหลือ สงเคราะห์แก่ประชาชนโดยรวม โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ด้อยโอกาสหรือประสบปัญหาความยากลำบาก ให้ได้รับประโยชน์จากภาครัฐอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ การช่วยเหลือบางกลุ่มเป้าหมายอาจมีส่วนร่วมในการจ่ายเงินสมทบเข้าทุนหมุนเวียน ตัวอย่าง: กองทุนประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนคุ้มครองเด็ก เป็นต้น

ประเภท	กรอบวัตถุประสงค์
ทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ให้ได้มาซึ่งประโยชน์ของภาครัฐและประชาชนส่วนรวม โดยไม่มุ่งหวังกำไร ตัวอย่าง: เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี กองทุนส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ เป็นต้น

๑๐. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ควรจะศึกษา กระบวนการจัดตั้ง กฎหมาย ระเบียบ และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดตั้งทุน โดยที่ข้อมูลประกอบการพิจารณาทั้งหมดต้องมีความครบถ้วน ถูกต้อง สมบูรณ์ที่สุดก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเพื่อนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานต่อไป

ทั้งนี้ โดยหน่วยงานของรัฐควรทราบถึงกฎหมาย ระเบียบ และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน ดังนี้

๑๐.๑ การจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

ดังนั้น ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นต้องปฏิบัติตามนัยมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่ได้เห็นชอบแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ ที่กระทรวงการคลังนำเสนอ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งรายงานฯ ตามแนวทางดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) โดยตรง และให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้รวบรวมและจัดทำเอกสารรายงานฯ เสนอคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

๑๐.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ในการบริหารทุนหมุนเวียน คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยรวมความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ที่เสนอให้การบริหารทุนหมุนเวียนอยู่ในรูปของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน และให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงบประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง

๑๐.๓ การเสนอขออนุมัติรายจ่ายประจำปีของทุนหมุนเวียน

ในกรณีที่ระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดให้ทุนหมุนเวียนจัดทำคำขออนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติก่อนการดำเนินการในปีงบประมาณถัดไปนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๙ ซึ่งอนุมัติหลักการให้กระทรวงเจ้าสังกัดเร่งรัดให้ส่วนราชการเจ้าของทุนหมุนเวียนยื่นประมาณการรายจ่ายประจำปีเสนอต่อกระทรวงการคลังภายในกำหนด (ภายในเดือนมิถุนายนของทุก ๆ ปี) หากส่วนราชการใดไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในเวลาที่กำหนดดังกล่าว ให้ส่วนราชการนั้น ๆ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ และแนบสำเนาหนังสือรายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพร้อมส่งประมาณการรายจ่ายประจำปีให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติต่อไป

สำหรับทุนหมุนเวียนที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการในการพิจารณาอนุมัติวงเงินการใช้จ่ายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง ในชั้นการพิจารณาดังกล่าวจะมีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง หรือกรมบัญชีกลาง ร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาอนุมัติตามความเหมาะสมด้วย

๑๐.๔ การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เป็นการปฏิรูประบบเงินนอกงบประมาณซึ่งมุ่งหวังในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนให้สูงขึ้น รวมทั้งยังส่งเสริมให้การกำกับดูแลติดตามการดำเนินงานทุนหมุนเวียนในภาพรวมได้อย่างเป็นระบบ เกิดความคุ้มค่าจากการดำเนินการกิจการภาครัฐ และสอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ทำให้เกิดการพัฒนายั่งยืนต่อไป

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ อนุมัติให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเงินนอกงบประมาณถือปฏิบัติตามมาตรการกำกับดูแลเงินนอกงบประมาณ ที่กระทรวงการคลังเสนออย่างเคร่งครัด โดยกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง เริ่มนำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน มาใช้ประเมินผลทุนหมุนเวียนตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ การกำกับดูแลระบบประเมินผลทุนหมุนเวียนกระทำโดยคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงการคลัง (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน) เป็นประธาน และผู้แทนจากภาคราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งสิ้น ๑๕ คน

๑๐.๕ การนำเงินทุนฝากกระทรวงการคลังและการนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลังหรือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ ที่บัญญัติว่า องค์การใด ๆ ของรัฐบาลที่จัดตั้งขึ้นแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้หรือที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ บรรดาที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑

๑๐.๖ การรวม ยุบเลิกทุนหมุนเวียน

พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้กระทรวงการคลัง โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการรวมทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เดียวกัน หรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ และจะต้องไม่มีผลเป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของ ทุนหมุนเวียนที่นำมารวมกัน หรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนกรณีที่หมดความจำเป็น หรือหยุดการดำเนินงานโดยไม่มี เหตุผลอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑๐.๗ การบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศ

ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศที่เกี่ยวข้องตาม รูปแบบและแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด เช่น การดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (CFO) เป็นต้น

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กันยายน ๒๕๕๔

ภาคผนวก

รายชื่อทุนหมุนเวียนในการกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

จำแนกตามประเภท

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
ประเภทเพื่อกู้ยืม			
1	1 กองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.)	กรมส่งเสริมสหกรณ์	2542
2	2 กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	2518
3	3 กองทุนหมุนเวียนเพื่อกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2546
4	4 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2517
5	5 กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	กรมการจัดหางาน	2545
6	6 กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	2546
7	7 กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	2539
8	8 กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	2539
9	9 กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (ICL)	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	2549
10	10 กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ	2550
11	11 กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย	สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	2551
12	12 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	2531
13	13 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.)	2540
14	14 กองทุนส่งเสริมโรงเรียนในระบบ	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	2551
15	15 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	2525
16	16 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน	สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	2540
17	17 กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	2548
ประเภทเพื่อการจำหน่ายและการผลิต			
18	1 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	กรมการข้าว	2537
19	2 เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ	กรมประมง	2523
20	3 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย	กรมปศุสัตว์	2523
21	4 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานแบตเตอรี่ทหาร	กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร	2552
22	5 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง	กองทัพบก-กรมพลาธิการทหารบก	2551
23	6 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ	กองบัญชาการทหารสูงสุด/กรมแผนที่ทหาร	2535

ลำดับ		ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
24	7	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานเภสัชกรรมทหาร	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2507
25	8	เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2521
26	9	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2532
27	10	เงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2524
28	11	เงินทุนหมุนเวียนการแสดงเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย	กรมธนารักษ์	2520
29	12	เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำทอง	กรมธนารักษ์	2546
30	13	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อจัดทำแผ่นป้ายทะเบียนรถ	กรมการขนส่งทางบก	2544
31	14	เงินทุนหมุนเวียนดำเนินการโครงการผลิตถ่านหินเป็นพลังงานทดแทน	กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	2546
32	15	เงินทุนหมุนเวียนข่าวสารการพาณิชย์	กรมส่งเสริมการส่งออก	2493
33	16	เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด	สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	2466
34	17	เงินทุนหมุนเวียนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	2549
ประเภทเพื่อการบริหาร				
35	1	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ-กองทัพเรือ	กองทัพเรือ	2536
36	2	เงินทุนหมุนเวียนกรมการบินพลเรือน	กรมการบินพลเรือน	2522
37	3	เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง	กรมทางหลวง	2504
38	4	เงินทุนหมุนเวียนค่าเครื่องจักรกลของกรมทางหลวง	กรมทางหลวง	2523
39	5	เงินทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำ จังหวัดภูเก็ต	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	2529
40	6	เงินทุนหมุนเวียนการพิมพ์หนังสือพจนานุกรมและเอกสารทางวิชาการ	ราชบัณฑิตยสถาน	2497
ประเภทเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม				
41	1	กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร/สำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	2542
42	2	กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ	กรมการจัดหางาน	2529
43	3	กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	2541
44	4	กองทุนประกันสังคม	สำนักงานประกันสังคม	2533
45	5	กองทุนเงินทดแทน	สำนักงานประกันสังคม	2537
46	6	กองทุนทดแทนผู้ประสบภัย	สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)	2535
47	7	กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	2544
48	8	กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	2539
49	9	กองทุนคุ้มครองธุรกิจน้ำท่วม	กรมการท้องถื่น	2551

ลำดับ		ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
50	10	เงินทุนหมุนเวียนโรงงานในอาร์กซ์	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	2526
51	11	กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2546
52	12	กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2551
53	13	กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	2535
54	14	กองทุนสงเคราะห์	สำนักงานกองทุนสงเคราะห์	2551
55	15	กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน	สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ	2551
56	16	กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	2546
ประเภทเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม				
57	1	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน	กรมชลประทาน	2518
58	2	กองทุนจัดรูปที่ดิน	กรมชลประทาน	2535
59	3	เงินทุนหมุนเวียนยางพารา	กรมวิชาการเกษตร	2495
60	4	เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเปียม	กรมวิชาการเกษตร	2524
61	5	กองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช	กรมวิชาการเกษตร	2542
62	6	กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	2547
63	7	กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร	กรมการจัดหางาน	2551
64	8	กองทุนสิ่งแวดล้อม	กรมบัญชีกลาง	2535
65	9	กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	กรมบัญชีกลาง	2535
66	10	กองทุนประกันชีวิต	กองทุนประกันชีวิต	2551
67	11	กองทุนประกันวินาศภัย	กองทุนประกันวินาศภัย	2551
68	12	กองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ขาดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	2541
69	13	กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	2552
70	14	กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย	สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2551
71	15	กองทุนคุ้มครองเด็ก	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2546
72	16	กองทุนผู้สูงอายุ	สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ	2547
73	17	กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	กรมการขนส่งทางบก	2546

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
74	18 กองทุนจัดการซากตึกดำบรรพ์	กรมทรัพยากรธรณี	2551
75	19 กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	2548
76	20 กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน	2522
77	21 กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	2535
78	22 กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	กรมส่งเสริมการส่งออก	2524
79	23 กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	กรมโยธาธิการและผังเมือง	2548
80	24 กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด	2534
81	25 กองทุนยุติธรรม	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	2549
82	26 กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์	กรมการศาสนา	2549
83	27 กองทุนส่งเสริมการเผยแพร่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา	กรมการศาสนา	2551
84	28 เงินทุนหมุนเวียนการสังคีต	กรมศิลปากร	2490
85	29 กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	2536
86	30 กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	2546
87	31 กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา	สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ	2541
88	32 กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติ	2535
89	33 กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	2551
90	34 กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ ทางเลือก	2548
91	35 กองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุข	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข	2535
92	36 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	2527
93	37 กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม	2543
94	38 กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย	สถาบันพระปกเกล้า	2542
95	39 กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2547
96	40 กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง (สถาบัน พระปกเกล้า)	2551

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
97	41 กองทุนสนับสนุนการวิจัย	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	2535
98	42 กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	2545
99	43 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	2535
100	44 กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2542
101	45 กองทุนกีฬามวย	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2542
102	46 กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2552
103	47 กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	2541
104	48 กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	สำนักงานคณะกรรมการกิจการพลังงาน	2551
105	49 กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	2553
106	50 กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	2554
107	51 กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	2554

ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2554

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๒๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ ๐๘๖๑๖
วันที่ 12 ก.ย. ๒๕๕๑
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
เลขรับ 17319 วันที่ 8 ก.ย. ๕๑
เวลา 11:52
ที่ นร0506/13144
ลว. 4 ก.ย. 51

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๗/๑๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบ
ร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการ
ปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ทราบและถือปฏิบัติด้วยแล้ว

๓) ลง กรมบัญชีกลาง

ขอแสดงความนับถือ

(นายศุภชัย ภู่งาม)

(นายสุรชัย ภู่งาม)

ส่ง กาน

รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้
รักษาการอธิบดีกรมการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้และหนี้สิน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นางอรอนงค์ มณีกาญจน์)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk18 : อุดมพร)

๕) ส่ง ที่ปรึกษา ออรอนงค์

(นายปิยะพันธุ์ นิยมานนท์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

เรียน รองปลัดฯ

ด้วยขณะนี้รองปลัดฯ

ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ จึงเรียน
มาเพื่อโปรด

4337

ที่ กค 0427/ 12911

ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางทราบตามสำเนาต่อไปนี้ได้ส่งต้นเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

กระทรวงการคลัง

(นางสาวศรีสมบัติ วานิจจะกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ปฏิบัติราชการแทน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

กค 0427/ 12910

22 กรกฎาคม 2551

เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล) 9912 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนเป็นการเฉพาะ โดยมอบให้กระทรวงการคลัง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการ เพื่อให้เป็นระบบ แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

1.2 กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ 1122/2550 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2550 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุน ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธาน ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง เป็นรองประธาน ผู้แทนจาก สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย เป็นกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาเงินนอกงบประมาณ (นักวิชาการคลัง 9 ชช.) เป็นกรรมการและเลขานุการ และนักวิชาการคลัง 6 กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการและแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนของส่วนราชการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

2.1 ในปัจจุบันมีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามกฎหมายเฉพาะ หรือตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นจำนวนมากเกินความจำเป็น มีวัตถุประสงค์ซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของส่วนราชการ หรือซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่มีอยู่เดิม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารด้านการคลังภาครัฐ และเป็นภาระด้านเงินงบประมาณที่ต้องจัดสรรงบประมาณเป็นทุนประเดิมหรืองบประมาณเพิ่มเติมในแต่ละปี จึงเห็นควรให้มีการทบทวนกฎหมายระเบียบแนวทางปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

เพื่อ...

เพื่อควบคุมมิให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้นเกินความจำเป็น ยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่หมดความจำเป็นหรือไม่ดำเนินการแต่อย่างใด หรือยุบรวมทุนหมุนเวียนที่มีภารกิจหรือวัตถุประสงค์ที่เหมือนกันรวมไว้เป็นทุนเดียวกัน

2.2 เป็นการดำเนินการตามภารกิจที่คณะรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการ ~~เพื่อประโยชน์ของส่วนราชการ~~

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

4. สารสำคัญของร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนรวม 3 ครั้ง โดยคณะกรรมการมีมติเห็นชอบร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

4.1 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอก จำนวนไม่เกิน 3 คน โดยปลัดกระทรวงการคลัง แต่งตั้งเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการเงินและ/หรือการคลัง และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

4.2 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาก่อนที่จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้จัดทำรายละเอียดในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อประกอบการพิจารณา

4.3 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการจัดตั้งหรือขยายระยะเวลาการดำเนินงานทุนหมุนเวียน แล้วให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนั้น นำความเห็นของคณะกรรมการประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

4.4 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลงานตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และกระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543

4.5 ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ นำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อควบคุมมิให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้นเกินความจำเป็น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารด้านการคลังภาครัฐ และเป็นภาระค้ำเงินงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้นำ เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะ

ดำเนินการ

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

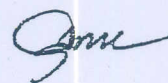
ไม่มี

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ 0 2273 9136

โทรสาร 0 2273 9602

19/5/51

19/5/51

19/5/51

แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

1. หลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และต้องก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะชน มิใช่เป็นการเงินผลประโยชน์แก่ตนหรือผู้อื่นโดยส่วนตัว โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

2. คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอก จำนวนไม่เกิน 3 คน โดยปลัดกระทรวงการคลัง แต่งตั้งเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการเงินและ/หรือการคลัง และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

2.1 พิจารณากลั่นกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี เห็นชอบ ซึ่งรวมถึงทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้นด้วย

2.2 พิจารณาให้ความเห็นสำหรับการขยายระยะเวลาการดำเนินงานของ ทุนหมุนเวียนที่ครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อเสนอในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่าน ความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการแล้ว และให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ นำความเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

3. แนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

3.1 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต้องเสนอเรื่อง ให้คณะกรรมการพิจารณาก่อนที่จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเสนอคำขอ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้จัดทำรายละเอียดในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

- (1) หลักการและเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องดำเนินการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- (2) วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ระยะเวลาดำเนินงาน แผนการดำเนินงาน แผนการเงิน วิธีดำเนินงาน เงินทุนที่ต้องใช้ แหล่งเงินทุนและกระบวนการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ตลอดจน ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
- (3) โครงสร้างการบริหารจัดการ อัตรากำลังของบุคลากรที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(4) รายงานการศึกษาวเคราะห์ภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis) และวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการดำเนินงาน ความคุ้มค่าและผลกระทบที่จะได้รับในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนภาระด้านงบประมาณและความอยู่รอดของทุนหมุนเวียนในอนาคต

3.2 ลักษณะการดำเนินงานต้องไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของหน่วยงานภาครัฐอื่น หรือมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ

3.3 ต้องเป็นการดำเนินงานที่ไม่แข่งขันกับภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชน/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

3.4 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องมีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ย โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ เพื่อนำไปฝากสถาบันการเงิน เพื่อให้ได้ดอกเบี้ยมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

3.5 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการใดกิจการหนึ่งที่เป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงาน และวงเงินในการดำเนินการไว้ให้ชัดเจน

4. กระบวนการในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

4.1 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการตามข้อ 3

4.2 เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการจัดตั้งหรือขยายระยะเวลาการดำเนินงานทุนหมุนเวียนแล้วให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนั้นนำความเห็นของคณะกรรมการประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

5. การประเมินผล/การยุบเลิก/ยุบรวม

5.1 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลงานตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

5.2 กระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มิวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543

6. การนำเงินทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงิน เข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้น มีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ 56 /2552

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/13144 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551 เนื่องจากแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ดังนั้น จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | |
|--|------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| 3. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | กรรมการ |
| 5. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 6. ดร. เฉลิมชัย วสินนท์ | กรรมการ |
| 7. นายวิสุทธิ์ มนตรวิทย์ | กรรมการ |
| 8. นายอนุภาพ สุรนันทน์ | กรรมการ |
| 9. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| | และเลขานุการ |
| 10. ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

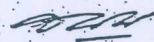
1. พิจารณาก่อนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ซึ่งรวมถึงทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้น โดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้นด้วย

/2. พิจารณา...

2. พิจารณาให้ความเห็นสำหรับการขยายระยะเวลาการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
ที่ครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อเสนอในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่านความเห็นชอบในหลักการ
จากคณะกรรมการแล้ว และให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำความเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2552



(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

รักษาการกณแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๗๐๘

ร.ม.ว.ก. (ร.อ. สุชาติ)

เลขที่รับ. ๒๒๐๒

วันที่รับ 26 พ.ย. 2546

สำนักงานรัฐมนตรี

เลขรับ 11085 วันที่ 26 พ.

เวลา 14:38:49

ที่ นร0506/17808

ลว. 25 พ.ย. 46

ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

พฤศจิกายน ๒๕๔๖

เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
เลขที่ ๒๐ ๕ ๖
- 8 S.ก. 2546
11๑๐

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

เลขรับ 35030 วันที่ 2 ธ.ค.

เวลา 10:33:21

ที่ นร0506/17808

ลว. 25 พ.ย. 46

ด่วนที่สุด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๔/๑๖๑๙๖ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๖

ตามที่ได้ออกเรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ
ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ควรทบทวนความจำเป็นของกองทุนที่มีขนาดเล็กมาก บางกองทุนมีเงินน้อยกว่า
๕ ล้านบาท อาจจะไม่คุ้มค่ากับการบริหารจัดการกองทุน เช่น การจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาการใช้
เงินกองทุน เป็นต้น นอกจากนี้ในอนาคตจะมีการปรับระบบงบประมาณให้มีความคล่องตัวมากขึ้นอยู่แล้ว
ดังนั้นความจำเป็นของการมีกองทุนเพื่อความคล่องตัวในการใช้เงิน เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หรือเพื่อสนอง
นโยบายรัฐบาลที่มีมาแต่เดิม จึงไม่ใช่ประเด็นสนับสนุนให้มีกองทุนต่อไป

๑.๒ สำหรับข้อเสนอให้ทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภา
ทราบนั้น อาจจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติที่จะต้องจัดเตรียมข้อมูลรายงานรัฐสภา ทั้งนี้เพราะในขั้นตอน
การของบประมาณประจำปีสนับสนุนทุนหมุนเวียน รัฐสภาสามารถสอบถามรายละเอียดผลการดำเนินงาน
ได้อยู่แล้ว ทั้งนี้การพิจารณาให้ทุนหมุนเวียนรายงานต่อรัฐสภาอาจจะคัดเลือกเป็นเพียงบางทุนหมุนเวียน
โดยต้องจำแนกกระหว่างทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่ง
กระทรวงการคลังควรปรับปรุงถ้อยคำของข้อเสนอดังกล่าวให้ชัดเจน

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นชอบภาพรวมกองทุนหมุนเวียนและข้อเสนอเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพ
ในการดำเนินงาน การติดตามประเมินผล การพิจารณาขยุบเลิก ยุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือขยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และ
ให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ไปพิจารณาดำเนินการ
ต่อไป

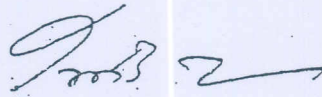
/๒.๒ มอบให้...

๒.๒ มอบให้กระทรวงการคลังผนวกข้อมูลกองทุนหมุนเวียนขององค์การมหาชน
องค์กรอิสระ และหน่วยงานอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๖ กองทุน ที่สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำมาจัดทำบัญชีประชาชาติ รวมเข้ากับภาพรวมกองทุนหมุนเวียน
ที่กระทรวงการคลังเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติตามมติ
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวง
การคลังรับไปพิจารณาขยับเลิกกองทุนต่าง ๆ ในภาพรวมให้เหลือเท่าที่จำเป็นด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

devcom

๖๐๐๗/๖

สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐-๒๒๔๐-๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๐-๑๔๐๐

ที่ กก 0414/ 16197 ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางเพื่อทราบตามสำเนาต่อไปนี้ ได้ส่งต้นเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

ด่วนที่สุด

ที่ กก 0414/ 16196

กระทรวงการคลัง

(นางสาวศรีสมบัติ วานิชกุล)
ปลัดกระทรวง

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ปฏิบัติราชการแทน
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 กันยายน 2546

เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 คำนวณที่ นร.0506 (กกก.5)/77
ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2546
2. หนังสือคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 คำนวณที่สุดที่ นร.0506 (กกก.2)/51
ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (กกก.5) ได้มีมติให้กระทรวงการคลังโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปร่วมกันเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบกองทุนหรือทุนหมุนเวียนต่าง ๆ จัดทำรายงานสถานภาพของแต่ละกองทุนทั้งในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณและการบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เห็นภาพรวม แล้วรายงาน กกก. 5 พิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 แจ้งว่าเรื่องดังกล่าวได้เปลี่ยนไปอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (กกก.2) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน และขอทราบผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ กระทรวง...

-2-

กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
และสำนักงานประมาณ ได้ร่วมกันดำเนินงานตามมติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม
รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอ กก. 2 เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ
(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทร. 0 2273 9601

โทรสาร 0 2271 2383



บทสรุปผู้บริหาร

1.ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2546 คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก. 5) ได้มีมติ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวรเทพ รัตนากร) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รับประเด็นอภิปรายของ คกก. 5 ไปร่วมกันเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียนต่าง ๆ จัดทำรายงานสภาพภาพของแต่ละทุนฯทั้งในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ และการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน เพื่อให้เห็นภาพรวม แล้วรายงานให้ คกก. 5 พิจารณาต่อไปซึ่งกระทรวงการคลัง สศช. และสำนักงานงบประมาณ ได้ร่วมกันดำเนินงานตามมติดังกล่าว และ คกก. 2 แจ้งว่าเรื่องดังกล่าวได้เปลี่ยนไปอยู่ในความรับผิดชอบของ คกก. 2 แล้ว

2. ขอบเขตของข้อมูล

รวบรวมข้อมูลสภาพภาพทุนหมุนเวียน ปี 2543 - 2545 จำนวน 91 ทุน

3. ลักษณะทั่วไป

3.1 ความหมายของทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียน หมายถึง ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นายารับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งการตั้งเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ตามนัยมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3.2 การจำแนกทุนหมุนเวียน

ตามกฎหมายจัดตั้ง		ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง	
รายการ	ทุน	รายการ	ทุน
1. ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย	49	1. ทุนหมุนเวียนเพื่อการให้กู้ยืม	28
2. ตามกฎหมายเฉพาะ	34	2. ทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและจำหน่าย	20
3. ตาม พรบ. ให้อำนาจ กค. รวมหรือยุบเลิก	5	3. ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ	12
4. มติคณะรัฐมนตรีให้รับเป็นเงินบริจาค	3	4. ทุนหมุนเวียนเพื่อการสวัสดิการ	6
		5. ทุนหมุนเวียนเพื่อสนับสนุนและสงเคราะห์	25
รวม	91	รวม	91

3.3 การรับจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี

รายการ	จำนวนทุน	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ตั้งแต่จัดตั้งทุนฯ จนถึงปี 2546 มีทุนที่ได้รับเงินงบประมาณ	78	403,207.98
ทุนฯ งบประมาณการขอรับเงินงบประมาณปี 2547-2549 รวม	33	277,917.54

3.4 ลักษณะทั่วไปอื่น ๆ

รูปแบบการบริหาร		นโยบายบัญชี		การตรวจสอบภายใน		รอบระยะเวลาบัญชี	
รายการ	ทุน	รายการ	ทุน	รายการ	ทุน	รายการ	ทุน
1. มีคณะกรรมการ	68	1. เกณฑ์คงค้าง	83	1. ตรวจสอบ	83	1. ตามปีงบประมาณ	79
2. ไม่มีคณะกรรมการ	23	2. เกณฑ์เงินสด	8	2. ไม่ตรวจสอบ	8	2. ตามปีปฏิทินและอื่นๆ	12
รวม	91	รวม	91	รวม	91	รวม	91

4. สถานะการเงินและผลการดำเนินงาน

4.1 สถานะการเงินและผลการดำเนินงาน ณ 30 กันยายน 2545

(1) สรุปสถานะการเงินและผลการดำเนินงาน

หน่วย : ล้านบาท

สินทรัพย์	หนี้สิน	ทุน	รายได้	ค่าใช้จ่าย	รายรับ > รายจ่าย
450,917.11	9,921.89	440,995.22	99,555.54	84,529.51	15,026.03

(2) มูลค่าสินทรัพย์ และเงินสดคงเหลือ จำแนกตามกฎหมายจัดตั้ง

รายการ	สินทรัพย์		เงินสดคงเหลือ	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. ตาม พ.ร.บ. จปม และ พ.ร.บ. ให้อำนาจ ก.ค.ฯ	55,292.05	12.26	26,656.70	28.60
2. ตามกฎหมายเฉพาะ	395,182.40	87.64	66,487.48	71.33
3. มติคณะรัฐมนตรีให้รับเป็นเงินบริจาค	442.66	0.10	60.66	0.07
รวม	450,917.11	100.00	93,204.84	100.00

4.2 การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนในปี 2545

แผนการใช้จ่าย (ล้านบาท)	เบิกจ่ายได้ (ล้านบาท)	อัตราการเบิกจ่าย(%)
119,130	91,053.25	76

4.3 การวัดผลสำเร็จการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

สำหรับการวัดผลสำเร็จการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเทียบกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ ปรากฏว่าส่วนใหญ่ยังดำเนินการได้ต่ำกว่าเป้าหมาย โดยดำเนินการได้เฉลี่ย 3 ปี 74.24 %

4.4 กรณีการให้กู้ยืมเงินของทุนหมุนเวียน ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืม จำนวน 28 ทุน

รายการ	ปี 2545		รายการ	ปี 2545	
	ราย	ล้านบาท		ราย	ล้านบาท
1. แผนการปล่อยกู้	1,047,787	34,446	4. ลูกหนี้คงเหลือ	2,067,084	127,743
2. ผลการปล่อยกู้	1,040,593	31,730	5. ผู้ครบกำหนดชำระหนี้	681,929	4,395
3. ผลต่อแผน (%)	99%	92%	6. ผู้มาชำระหนี้	335,419	2,159
			7. ผู้มาชำระต่อผู้ครบกำหนดชำระ (%)	49%	49%
			8. ผู้ค้างชำระหนี้	346,510	2,236
			9. ผู้ค้างชำระหนี้ต่อผู้ครบกำหนดชำระ (%)	51%	51%

5. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

ทุนหมุนเวียนได้รายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านกฎหมาย เช่น ระเบียบข้อบังคับไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน และด้านการบริหารจัดการ เช่น ขาดการวางแผน และเป้าหมายในการดำเนินงาน ขาดการติดตามประเมินผล อัตรากำลังไม่เพียงพอ ขาดบุคลากรที่มีความรู้ เฉพาะด้าน ขาดการวางระบบฐานข้อมูลที่ทันสมัย อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ เป็นต้น ซึ่ง ปัญหาเหล่านี้แต่ละทุนหมุนเวียนมีมากน้อยต่างกัน และแนวทางแก้ไขจะต้องพิจารณาแก้ไขเป็นรายทุน ทุนหมุนเวียนตามความเหมาะสม

6. ความเห็นของกระทรวงการคลัง สศช. และสำนักงานประมาณ

6.1 เห็นสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานดังต่อไปนี้

(1) ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทู่น) ที่นโยบายบัญชียังเป็นเกณฑ์เงินสด ปรับปรุงเป็นเกณฑ์คงค้าง ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547

(2) ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทู่น) ซึ่งยังไม่มีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบภายในด้วย

(3) ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 28 ทู่น) ที่จัดทำงบการเงินไม่เป็นปัจจุบัน เร่งจัดทำและปิดงบการเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเป็นปัจจุบัน

(4) ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 26 ทู่น) ที่มีผลการดำเนินงานเฉลี่ย 3 ปี ขาดทุน ชี้แจงสาเหตุผลขาดทุน พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าที่จะไม่ให้มีผลขาดทุนในปีต่อไป ให้กับหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัด และสำเนาหนังสือให้กรมบัญชีกลางทราบ

(5) ให้ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีมูลค่าสินทรัพย์จำนวน 500 ล้านบาท ขึ้นไป (จำนวน 38 ทู่น) มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เริ่มตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปี 2547 เนื่องจากทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่ หากดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมได้ จึงสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้เฉพาะทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่รายงานผลการดำเนินงาน ก็เพื่อจะไม่ให้เป็นภาระกับรัฐสภามากเกินไป (ปรับปรุงถ้อยคำตามประเด็นอภิปรายของ กกก.2 แล้ว)

(6) ให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีการบริหารในรูปคณะกรรมการ (จำนวน 23 ทู่น) พิจารณาให้มีการบริหารในรูปของคณะกรรมการ

(7) ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงานประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อที่จะสามารถติดตามการดำเนินงานของเงินทุนได้อย่างต่อเนื่อง

6.2 ในประเด็นปัญหาการติดตามประเมินผล ปัจจุบันกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง มีระบบการติดตามการใช้จ่ายเงิน เพื่อเร่งรัดให้ทุนหมุนเวียนใช้จ่ายเงินได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยกำหนดให้ทุนหมุนเวียนรายงานผลการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินเป็นรายเดือน และจัดให้มีทีมงานออกไปติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนด้วย และมีการศึกษาเพื่อที่จะนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานมาใช้กับทุนหมุนเวียน ซึ่งจะเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน แล้ว

6.3 สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์ซับซ้อนและหมดความจำเป็น กรมบัญชีกลางมีหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณาขุบเลิก ขุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือขุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ดังนั้น กรมบัญชีกลางส่งเสริมการผลิตสื่อสำหรับเด็กเสนอให้ขุบเลิก และกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเสนอให้รวมกับกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ก็สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ได้ต่อไป

6.4 ข้อมูลที่ใช้จัดทำรายงานสถานภาพรวมไม่ได้รวมข้อมูลที่ สศช. นำมาจัดทำบัญชีประชาชาติ 16 ทุน องค์การมหาชน องค์การอิสระ และหน่วยงานอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งควรจะมีผู้รวบรวมข้อมูลสถานภาพของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อนำมาจัดทำรายงานในภาพรวม และเพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนกับหน่วยงานดังกล่าวได้ตรงตามความต้องการ



ที่ กค.0414/0-44

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ 2271
วันที่ 28 ต.ค. 2547
เวลา 13.50 น.
2

กระทรวงการคลัง 0-3766

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

2 เมษายน 2547

1565/42
วันที่ 21 ต.ค. 2547
เวลา
เจ้าพนักงาน

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0506 /17808 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546

2. รายชื่อทุนหมุนเวียนที่ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.2) ซึ่งได้มีมติเห็นชอบภาพรวมกองทุนหมุนเวียนและข้อเสนอเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การติดตามประเมินผลการพิจารณาขุบเล็ก ขุบรวมนทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือขุบเล็กทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรับประเด็นอภิปรายของ คกก. 2 ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ประเด็นข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลังได้นำเสนอเป็นดังนี้

1.1 ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ที่นโยบายบัญชียังเป็นเกณฑ์เงินสด ปรับปรุงเป็นเกณฑ์คงค้างให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547

1.2 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ซึ่งยังไม่มีมีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบภายใน

1.3 ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 28 ทุน) ที่จัดทำงบการเงินไม่เป็นปัจจุบัน เร่งจัดทำและปิดงบการเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเป็นปัจจุบัน

1.4 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 26 ทุน) ที่มีผลการดำเนินงานเฉลี่ย 3 ปี (ปี 2543 - 2545) ขาดทุน ซึ่งเงงสาเหตุผลขาดทุน พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าที่จะไม่ให้มีผลขาดทุนในปีต่อไป

1.5 ให้ทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ

/ 1.6 ให้ทุน...

* 1.6 ให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีการบริหารในรูปคณะกรรมการ (จำนวน 23 ทุน) พิจารณาให้มีการบริหารในรูปของคณะกรรมการ

* 1.7 ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงบประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อที่จะสามารถติดตามการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนได้อย่างต่อเนื่อง

2. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ตามประเด็นอภิปรายของ กกก.2 ตามข้อ 1.5 เป็น "ให้ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามกฎหมายและมีมูลค่าสินทรัพย์จำนวน 500 ล้านบาทขึ้นไป มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ (จำนวน 38 ทุน) โดยเริ่มตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปี 2547 เป็นต้นไป" เนื่องจากทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่ หากดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมได้ จึงสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้เฉพาะทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่รายงานผลการดำเนินงาน ก็เพื่อจะไม่ให้เป็นภาระกับรัฐสภามากเกินไป ทั้งนี้ สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลให้รัฐสภาทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้รายงานข้อมูลตามระเบียบดังกล่าวต่อไป

3. เนื่องจากมีทุนหมุนเวียนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของท่าน ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ดังนั้น จึงขอให้ดำเนินการเพื่อให้ทุนหมุนเวียนในความรับผิดชอบของท่าน เร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานในเรื่องที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย และรายงานการเพิ่มประสิทธิภาพดังกล่าว (ยกเว้นข้อ 2 แต่หากทุนหมุนเวียนใดมีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลให้รัฐสภาทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้รายงานด้วยว่ามีระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลต่อรัฐสภา) ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังทราบภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป
เรียน หัวหน้างานเงินนอกฯ

— เล็งผ + เล็งผ เลว

22 เม.ย. 47

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ป้าย)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

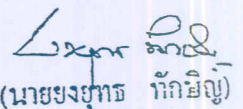
โทร. 0 2273 9601

โทรสาร 0 2273 9602

เล็งผ + เล็งผ เลว

เล็งผ + เล็งผ เลว

เล็งผ + เล็งผ เลว


(นายสมหมาย ป้าย)

เลขานุการกรม

20 เม.ย. 2547

10-11-12

(นายสิทธิ บุญยรัตกลิน)

อธิบดีกรมประมง

พระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน
พ.ศ. ๒๕๔๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำมารับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้น

มาตรา ๔ ให้กระทรวงการคลังโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ การรวมทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อทุนหมุนเวียนที่จะรวมกันนั้นมีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ และจะต้องไม่มีผลเป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของทุนหมุนเวียนที่นำมารวมกันนั้น

การรวมทุนหมุนเวียนตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการรวมโดยการจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่หรือโดยการรวมทุนหมุนเวียนเดิมเข้าด้วยกัน

มาตรา ๖ การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า

(๑) หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว หรือ

(๒) ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินการ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๗ ในการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทรวงการคลังปรึกษาร่วมกับสำนักงานงบประมาณและนำความเห็นของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบทุนหมุนเวียนนั้นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมทุนหมุนเวียนใด ให้มีผลเป็นการโอนสินทรัพย์และหนี้สินของทุนหมุนเวียนเดิมไปเป็นของทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่หรือที่รวมเข้าด้วยกัน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนใด ให้ถือว่าเป็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้นตามกฎหมาย

มาตรา ๙ การจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ หนี้สิน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่โอนไปหรือยุบเลิกให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณียุบเลิกทุนหมุนเวียน หากภายหลังจากการจัดการสินทรัพย์และหนี้สินตามวรรคหนึ่งเสร็จสิ้นแล้วมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เหมือนกันหรือใกล้เคียงกันขึ้นเป็นจำนวนมาก ทำให้การดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนกันและสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สมควรดำเนินการรวมทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้เข้าด้วยกันและสมควรยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่หมดความจำเป็นหรือหยุดดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้